

附件 1

广东省创建“四好农村路”示范县申报表

申报单位：廉江市交通运输局

申报时间：2020 年 8 月

广东省交通运输厅制

申报创建“四好农村路”示范县（市、区）基本情况

申报县(市、区)名称		廉江市							
申报单位名称		廉江市交通运输局							
申报单位负责人		廖伟略		电话		手机		13709631183	
申报联系人		黎法伦		电话		手机		13702685322	
全县(市、区)农村公路里程(公里)	技术等级	县道		乡道		村道		小计	
	一级	2.087		2.785		0		4.872	
	二级	60.269		5.852		1.452		67.573	
	三级	5.428		254.3		12.449		272.177	
	四级	13.302		1860.384		2322.435		4196.121	
	合计	81.086		2123.321		2336.336		4540.743	
县、镇级农村公路管理机构设置情况	乡镇数量	18	农村公路管理机构经费纳入财政预算情况			年度经费		904 万元	
	机构数量	18				财政预算		904 万元	
	比例(%)	100				比例(%)		100%	
农村公路养护资金情况(万元)		县道		乡道		村道		小计	
	上级补助	721.3		1698.7		700.9		3120.9	
	地方配套	4.1		106.2		116.8		227.1	
	自筹资金	0		0		0		0	
	合计	725.4		1804.9		817.7		3348	
新改建工程交工验收合格情况	新改建里	314	爱路护路的乡规民约、村规民约制定情况			行政村数量		340	
	合格里程	314				有民约数量		340	
	合格率(%)	100				比例(%)		100	
公路列养率达	县道(%)	100	优、良、中等路的比例(%)				县道	乡道	村道
	乡道(%)	100				优	92	56.5	56.6
	村道(%)	100				良	6.8	23.2	10.8
						中	1.2	4.8	9.0
县道大中修工程情况	里程(公里)	9.9	建制村通客车情况			具备条件数		340	
	比例(%)	12.2%				通客车比例		100	

创建“四好农村公路”主要措施（可另附页）

一、高站位抓部署推动。市委市政府高度重视“四好农村路”建设，把2020年定为交通基础设施建设重点攻坚年，明确要举全市之力高质量推进“四好农村路”建设。一是成立领导指挥机构。年初，成立以市政府主要领导为指挥长的创建全国“四好农村路”示范县工作指挥部，创建指挥部下设办公室在市交通运输局，负责创建工作的实施以及实施过程中与上级交通运输主管部门、各镇政府（街道办）沟通协调，推动各部门有机衔接，确保按时按质完成目标任务。二是建立完善政策措施。制定实施“四好农村路”建设三年行动计划（2020-2022）、2020年农村公路建设方案、廉江市农村公路“路长制”实施方案以及研究制定廉江市创建“四好农村路”示范县活动实施方案、廉江市公路管理体制改革的系列配套政策文件等。三是积极谋划公路管理体制改革的，力争尽快实现农村公路一体化、全覆盖管理。

二、高起点抓规划引领。一是坚持规划引领。引进高水平规划设计团队中设设计集团股份有限公司把“四好农村路”规划建设与农村人居环境整治、现代农业产业园建设、乡村旅游和农村客运公交等有机结合起来，科学编制全市农村公路发展规划，着力打通一批“末梢路”、建设一批“产业路”、打造一批“风景路”，大力创新建设模式，按EPC+O建设模式引进社会资本，以“廉江市生态文化多彩长廊，四好农村路建设展示窗口”为定位，规划建设100公里“廉江一号公路”，全力打造全省“四好农村路”建设的标杆和示范。二是坚持优化审批。通过推行农村公路建设项目包管理模式，采取发改部门与交通部门联审联批等同立项的形式，依法依规简化农村公路建设项目审批；三是坚持抓好储备。建立完善项目储备机制，在安排年度建设计划的同时，储备一批预备项目，提前做足预备项目前期工作。目前已完成2021年有关农村路建设项目入库报批等工作。

三、高质量抓建管护运

（一）建设好。一是坚持规划引领。在摸清农村公路家底基础上，按满足需要、适度超前、量力而行的原则，把“四好农村路”规划建设与农村人居环境整治、现代农业产业园建设、乡村旅游和红色旅游发展等有机结合起来，科学编制全市农村公路发展规划，系统谋划农村公路中长期

发展蓝图。二是合理安排计划。根据上级工作部署，结合我市实际，合理安排建设计划，彻底消除“畅返不畅”“油返砂”路面，加快推进农村公路现有四、五类危桥改造，并加快建立农村公路项目 2020-2022 年目库，明确项目总规模和建设资金需求。三是转变管理理念。结合项目库的管理，参照重点项目计划安排的做法，建立项目储备机制，提前做足预备项目前期工作，切实把“资金等项目”转变为“项目等资金”，同时，推行农村公路建设项目包管理模式，集中完成勘察设计、招投标和审查审批，以及对采用三级技术标准的农村公路建设项目直接进行一阶段施工图设计和采用多个项目一并进行的方式，减少设计工作量，加快设计进程。四是加快建设攻坚。以县、乡道提档升级工程、砂土路硬化工程、通建制村单车道改造工程、安全及路容整治工程“四大工程”为抓手，集中资源和力量开展县、乡道升级改造三年攻坚战，2020 年全面消灭乡、村道砂土路，积极争取纳入省危桥改造项目计划实施，加快消除农村公路桥梁安全隐患。五是完善配套设施。加快安全防护设施、排水系统、路侧绿化、路肩回填、人文景观等配套设施建设，做到农村公路与沿线周边乡村风貌、田园风光、农业园区充分融合。六是狠抓工程管理。一方面建立以质量为核心的信用评价机制，确保新改建农村公路一次交工验收合格率达到 98%以上，另一方面落实“七公开”制度，广泛接受人民群众的监督。

（二）管理好。一是理顺管理体制。结合事业单位改革，有序推进国省道管理机构和农村公路管理机构整合，推动构建综合一体的普通公路管理体制，按照“县道县管、乡村道乡镇管”的分级管理原则，加快完善县、乡两级农村公路管理体系和建制村村道管理议事机制，确保市、镇两级农村公路管理机构设置率达到 100%，并按照“农民自愿、民主决策”的原则，采取一事一议、以工代赈等办法组织村道的管理养护工作，爱路护路的村规民约制定率达到 100%。二是全面推行“路长制”。建立以县级政府领导担任县道路长，乡镇级政府领导担任乡道路长，村委书记（主任）担任村道路长的工作机制。三是加强路产路权保护。强化农村公路路政管理职能，实现农村公路路政管理全覆盖，基本建立“县有路政员、乡有监管员、村有护路员”的路产路权保护队伍，并加强农村公路路政联合执法，严厉打击超限超载和破坏农村公路附属设施的违法行为，同时，大力开展农村公路路域环境整治行动，实施农村公路清洁行动，确保实现路田分家、路宅分家，打造畅、安、舒、美的通行环境。

(三) 养护好。一是完善养护机制。实行专业养护与群众养护、日常养护与集中养护相结合，推进农村公路养护市场化，积极探索农村公路保洁、绿化等日常养护项目通过个人、家庭分段承包等方式交由沿线村民实施，并尝试政府通过购买服务、设置公益性岗位等方式逐步建立相对稳定的群众性养护队伍。二是确保护养资金到位。全面落实县级政府主体责任，充分发挥乡镇政府、村委会和村民的作用，养护经费全部纳入财政预算，建立养护资金稳定增长机制，县级每年从除成品油消费税转移支付收入外的一般公共预算中按照不少于 1000 元/公里标准安排农村公路日常养护资金。三是严格落实有路必养。积极推行“建养一体化”模式，实现“管养分离”，大力推行政府购买服务，鼓励社会资本参与农村公路建设和养护，以县为单位，通过公开招标等市场化方式积极引入具备条件的企业承担辖区内全部或部分片区农村公路项目的资金筹集、总承包施工及交工验收后 5 年或以上的养护服务工作。四是督促日常养护到位。按照养护相关技术规范 and 操作规程，保持路基、路面、桥梁、涵洞和附属设施等处于良好技术状态，保证农村公路正常使用。五是有序开展养护工程。全面落实小修保养常态化、中修大修专业化、安全隐患排查整治制度化，并采取资金补助、先养后补、以奖代补、无偿提供料场等多种方式支持大中修养护工程。六是切实保持路况良好。定期组织开展农村公路技术状况评定，相关评定结果应当作为养护质量考核的重要指标，确保农村公路优、良、中等路率不低于 75%，路面技术状况指数 (PQ1) 逐年上升。

(四) 运营好。一是加快推进城乡客运一体化。推动成立农村客运基本公共服务均等化工作领导小组，完善农村道路旅客运输班线通行条件联合审核机制，参照城市公交政策制定农村客运优惠政策和政府补贴政策。二是全面布局物流网络建设。开展县、乡、村三级农村物流网络建设，依托农村客运班线加快推进“快递下乡”工程，鼓励快递公司加速布局，大力推进村级电商服务，实现行政村电商物流配送全覆盖，打通农村物流“最后一公里”。三是提升农村客运服务水平。加快推进乡镇汽车客运站建设，新建一批等级站，升级一批简易站，梳理农村公路候车亭建设需求，落实同步设计、同步施工、同步交付使用“三同时”要求，在实施农村公路改造工程的同时加强候车亭建设。

四、高强度抓要素保障。在资金保障方面，完善以公共财政投入为主、多渠道筹措为辅的“四好农村路”建设资金筹措机制。今年本级财政计划投入 3 亿元建设“四好农村路”，其中，砂土

路改造省补助 35 万元/公里，市财政每公里补助 10 万元，在积极争取各级补助资金的同时，大胆创新融资手段，采取建管养一体化的模式，多渠道引入社会资金，投资参与“四好农村路”建设，预计全年投入建设资金近 10 亿元。在用地指标保障方面，在安排下达新增建设用地指标和林地定额指标时，优先保障纳入省、市任务清单的“四好农村路”建设项目用地、用林需要，落实不占用永久基本农田、宽度小于 8 米的农村公路用地按农用地管理的政策。

五、高效率抓督导考核。坚持项目推进“台账”式管理，对每一个责任单位、每一个建设项目建立进度台账，倒逼工期，挂图作战，并将年度农村公路建设任务落实情况纳入市政府重点事项督办范围。建立适当的激励约束机制，把农村公路建设任务完成情况作为年终绩效考核的一项重要内容，对较好完成任务的单位实行奖励，对履职不到位甚至造成严重后果的有关单位和人员，依法依规追究有关责任。

六、全方位抓宣传发动。组织开展农村公路专题宣传活动，充分运用报纸、电视、网络、微信等媒体，把握正确舆论导向，充分展示全市农村公路发展成就，进一步提升社会知晓度，争取社会各界支持和参与“四好农村路”建设。一是定点宣传，在公路沿线的集镇段设置宣传展板，悬挂宣传横幅，向过往群众和司乘人员发放宣传手册和宣传单；二是日常宣传，通过执法队、监管员和护路员等相关工作人员结合日常履职活动，走村入户宣传发动；三是自媒体宣传，通过微信等新兴媒体渠道，推送宣传信息，完善农村公路路政群管（协管）网络，加强联系沟通，营造宣传声势，培育村民爱路护路意识；四是邀请新闻媒体扩大宣传。



(申报单位盖章)

2020年9月4日

县(市、 区)级 人民政 府意见	同意申报  (盖章) 2020年9月14日
市级交 通运输 主管部 门意见	(盖章)
省级主 管部门 意见	(盖章)

填写说明：1、请采用 A4 纸双面打印，主要措施可增加页面。2、表中数据用申报年度实际数。

