

2020年地名普查成果转化及重点地名 文化研究项目（区划地名科） 绩效评价报告

《地名普查成果转化及重点地名文化研究项目
绩效评价报告》是根据《地名普查成果转化及重点地名文化研究项目
绩效评价报告》（国办函〔2018〕5号）和《地名普查成果转化及重点地名文化研究项目绩效评价办法》（国办函〔2018〕18号）有关要求，由湛江市民政局组织完成的。



项目主管部门：湛江市民政局

填报人姓名：李大兴

联系电话：0759-3221626

一、基本情况

(一) 项目概况。包括项目背景、实施依据、主要内容及实施情况、预期投入等。

《广东省第二次全国地名普查领导小组关于印发省第二次全国地名普查试点地区地名补查实施方案的通知》(粤地名普查组发〔2016〕1号)第七大点保障措施里的第二小点经费保障中指出“根据第二次全国地名普查暨加强和改善地名管理电视电话会议要求,中央和地方各级人民政府按照分级负担的原则,把补查经费列入年度财政预算,按时拨付,确保到位”。

为落实《广东省第二次全国地名普查领导小组关于印发〈广东省加强地名文化保护清理整治不规范地名工作实施方案〉的通知》(粤地名普查组发〔2016〕2号)以及广东省第二次全国地名普查办公室《关于做好编撰出版标准地名图录典志工作的通知》(粤地名普查办函〔2017〕48号)要求,2020年,我局按照省民政厅的工作部署,认真落实省厅有关编纂出版标准地名图录典志工作的指示精神,向市财政申请了199.5万元,最后市财政实际拨付了159.6万元的经费,还有39.9万元经费在2021年落实。该项目是2019年该经费已经下达,但由于在基金拨款中,已于2019年按照要求委托政府采购系统中的广东丰联招标代理有限公司进行项目招标,中标公司为广东新华影视文化传播有限公司,中标金额为199.5万元。由于2019年底基金拨款没法支付,延至2020年支付。2020年12月底止,按照合同规定,该项目初稿已出,需支付80%的中标金额。市财政厅下达我局的2020年地名普

查成果转化及重点地名文化研究项目 159.6 万元的资金，已全部使用，结余 0 元。

(二) 评价年度项目绩效目标设定情况。包括总体目标和阶段性目标。

2020 年地名普查成果转化及重点地名文化研究项目，资金到位率 100%。总体目标是完成湛江市地名图录典志及重点地名文化研究项目，阶段性目标是完成湛江市区划图及湛江市区区划图、湛江市地名录、湛江市地名词典、湛江市地名志及湛江市重点地名文化研究书籍初稿的完成。

二、绩效自评工作开展情况

我市推进了地名普查成果转化工作，把湛江市第二次全国地名普查成果转化为了湛江市区划图、湛江市湛江市区区划图、湛江市地名录、湛江市地名词典、湛江市地名志及湛江市重点地名文化研究书籍，使地名普查成果服务于社会和人民。该项目自评结果为 100 分，自评等级为优。

三、项目资金使用绩效和综合评价结论

市财政厅下达我局的 2020 年地名普查成果转化及重点地名文化研究项目 159.6 万元的资金，已全部使用，结余 0 元。绩效目标完成优秀。该项目产出指标和效益指标优秀，其中，数量指标地名普查成果转化率 100%，重点地名文化研究覆盖率 $\geq 90\%$ ；质量指标地名普查成果转化和重点地名文化研究效果明显；时效指标按合同进度完成；效益指标为政府服务及为群众生活提供便利效果明显。

2020 年地名普查成果转化及重点地名文化研究项目经费到位，项目预算支出符合相关规定，工作中资金严格按照有关规定开支，并接受市财政局的监督，通过该项目的实施使湛江市全国地名普查成果转化于社会和人民。

四、主要经验

我局审核中标公司的初稿，湛江市行政区划图和湛江市区行政区划图征求了多部门的意见，集思广益，使湛江市行政区划图和湛江市区行政区划图成为与时俱进的区划图。湛江市地名录、湛江市地名词典、湛江市地名志和湛江市重点地名文化研究的书籍我们也聘请文字功底强而且对湛江地域文化了解的专家进行审核把关，保证了这些书籍的质量。

五、建议

由于市级和县级地名工作经费缺乏，湛江财政相对薄弱，希望上级财政、民政部门可以给予大力支持。

市

民

填报单位名称（盖章）：

湛江市民政局

金额单位：万元

项目支出绩效自评基础数据表

基本情况						
项目名称		地名普查成果转化及重点地名文化的研究费用		评价年度	评价金额	
主管部门		联系人及联系电话（含手机）		联系邮箱		
实施单位		湛江市民政局		李大兴 13652844898 联系邮箱		
实施文件依据						
支出主要内容						
本次评价资金来源	预算安排		实际分配下达		实际到位 (项目单位)	实际支出 (项目单位支出)
	期初预算数	预算调整/调剂金额	实际预算数	市本级 转移支付 至县区	市本级 县区	市本级支 出 县区支出
合计						
市财政资金	199.5	159.6	159.6	0	159.6	1. 问题： 2.
省财政资金					
中央财政资金						1. 改进措施： 2.
其他资金					

立项情况 (包含概算 调整情况)					存在问题和改进措施
项目管理 情况		政府采购情 况			问题：
项目管理制 度文件		按照要求委托政府采购系统中的广东丰联招标代理有限公司进行项目招标，中标公司为广东新 华影视文化传播有限公司，中标金额为199.5万元			1. 2.
验收情况		是否完工	完工时间	是否验收	验收时间
					1. 2.
		验收文件 及文号			
评价年度 总体目标			预期目标综述	实际完成情况	
完成地名图录典志的初稿				已完成	是 否 实 现 预 期 目 标： <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 部分实现 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 否
绩效指标 产出指标	一级指标	二级指标	三级指标名称	预期目标值	实际完成值
	数量指标	指标1： 地名普查成果转化率		100%	100%
		指标2： 重点地名文化研究覆盖		≥90%	100%
				
	质量指标	指标1： 地名普查成果转化效果	效果明显	效果明显	
		指标2： 重点地名文化研究效果	效果明显	效果明显	
				
	时效指标	指标1： 编制完成	编制完成	80%	由于2020年财政资金只能解决80%，因此完成了80%工作。
		指标2：			
				
		指标1： 项目投入成本(万元)	199.5万元	159.6万元	由于2020年财政资金只能解决80%，因此完成了80%工作。

产出指标 绩效指标	成本指标	指标1: 指标2:		
	经济效益指标	指标1: 指标2:		
	社会效益指标	指标1: 为政府服务、群众生活提供便利 指标2:	效果明显	
	生态效益指标	指标1: 指标2:		
	可持续影响指标	指标1: 为政府服务、群众生活提供便利 指标2:	效果明显	
	服务对象满意度指标	指标1: 指标2:		
	满意度			

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位:湛江市民政局
项目名称:

评价指标					评分标准	评分说明	得分
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标说明			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
合计	100	100	100	100			100
				反映项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目设立是否经过科学决策等规范程序。			
项目立项	4	论证决策	4	论证充分性	4	1. 符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，属于公共财政支持范围得1分； 2. 具有前瞻性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见，且有文字材料，得2分； 3. 按规定程序申请设立项目，得1分。 根据以上评价要点结合实际情况核定分数。	4
				依据相关基础信息和证据判断是否按要求申报预算绩效目标。			
目标申报	2			按要求申报预算绩效目标得2分，未申报不得分。如属于未要求申报预算绩效目标项目，未申报预算绩效目标但设定了其他工作任务的得2分，且“目标设置”的其他指标对其他工作任务进行考核。			2
目标完整性	4	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性。			
				绩效目标的各项要素填报是否完整规范、内容是否清晰明确、是否能反映财政支出的主要情况，是否对财政支出预期产出和效益进行充分、恰当的描述，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。			2
目标设置	8	合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置与项目实施的相关性。			
		目标科学性	4	是否将绩效细化分解为具体的绩效指标，绩效指标是否细化和量化，是否以量化的，定性描述是否充分、具体，指标值是否可比较或可评定，据此核定分数。			2
决策	18	可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性。			
				1. 预算内容与项目内容是否匹配，预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，是否存在较大幅度预算调整或预决算差异过大情况，分值3分，其中关于预算调整调剂：非统一政策原因发生的预算调整或调剂比例大于10%的扣0.5分，10%（含）—20%的扣1分，20%（含）—50%扣2分，50%及以上的扣3分； 2. 是否按要求做实做细项目库，1分； 根据以上评价要点结合实际情况核定分数。			4
		预算编制	4	反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。			
资金投入	6	科学性	4	1. 预算资金分配是否按规定履行报批手续，符合相关管理办法，依据是否充分，1分； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或补助对象实际是否相适应，是否有助于绩效目标的实现，1分； 根据以上评价要点结合实际情况核定分数。			2
		资金分配合理性	2	反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。			

项目支出绩效自评指标评分表

项目名称：湛江市民政局

评价指标							评分标准	评分说明	得分
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标说明					
资金管理	14	资金到位	资金到位率	3	反映项目资金的到位比率和到位及时性。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。			主要依据“资金到位率*指标分值（3分）”计算得分。同时综合考虑资金紧张、工作进度，以及项目单位是否履行支付手续而影响资金到位率等因素适当调整最后得分。属主管部门原因、原因不明或所附依据及文字说明不充分的不得随意调整。	3
资金管理	14	资金支付	预算执行率 (截止2019年12月31日)	3	反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。			主要依据“实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值（2分）”计算得分。同时综合考虑资金紧张、工作进度，以及项目单位是否履行支付手续而影响资金到位及时性等因素适当调整最后得分。属主管部门原因、原因不明或所附依据及文字说明不充分的不得随意调整。	2
资金管理	14	资金支付	预算执行率 (截止2020年6月30日)	2	反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/一定时期（本年度或项目期）内项目实际支付的资金）×100%。			依据评价资金截止2019年12月31日的预算执行率*指标分值计算得分。	3
资金使用规范性	4	支出规范性	反映资金支出和会汁核算的规范性。	4	反映资金支出和会汁核算的规范性。			依据评价资金截止2020年6月30日的预算执行率*指标分值计算得分。注：项目资金已结转2020年支付的，该指标不考核，相应的分值调整至“预算执行率（截止2019年12月31日）”即指标“预算执行率（截止2019年12月31日）”按5分计算得分。	2
过程	22				主要根据所提供的信息证据作出判断。 1. 预算执行的合规性2分，资金管理、费用用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定的，视情节严重扣分，直至扣到0分。 2. 会计核算规范性2分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设置专账核算，或支出凭证不符合规定，或其核对不规范的，视具体情况扣分。				
组织实施	8	实施程序	程序规范性	4	反映项目实施过程是否规范，是否符合相关管理规定。			下述各项要求未达到酌情扣分： 1. 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，且合法、合规、完整，1分； 2. 编制了完善的项目实施方案或资金使用计划，项目调整履行报批手续，1分； 3. 按相关的管理制度执行，如组织设计、招投标、建设、政府采购、国库集中支付、验收等，2分；	4
组织实施	8	管理情况	监管有效性	2	反映主管部门和资金使用单位对项目管理的有效性。			1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得1分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分數。 2. 具体根据所提供的信息证据作出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得1分；否则，视情况扣分。	100
绩效管理	2	绩效自评规范性	反映项目绩效自评工作开展情况。	2	1. 自评材料报送时间0.5分。在规定时间内报送得0.5分，超出报送时间不得分； 2. 自评材料质量1分。报送质量根据报送内容、盖章、装订情况评分； 3. 公开情况0.5分。在规定时间内公开得1分，未公开或超出规定时间公开不得分。公开内容与报送内容有不符，发现一处扣0.2分，扣完0.5分为止。			2	2

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位:湛江市民政局
项目名称:

评价指标						评分标准	评分说明	得分	
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标		指标说明				
产出	经济性	预算控制	5	预算控制	5	反映预算执行进度与项目完成进度基本匹配的前提下，实际支出是否超过预算算计划。	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成计划的，酌情扣分。	5	
	成本控制	3	成本节约(成本指标)	3	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分；成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。		3		
	效率性	完成进度	22	(时效指标—个性指标)	22	反映项目实际实施(完成)的有关数量指标。	根据评价对象设置具体指标名称和分数权重，数量指标、时效指标及质量指标之间各分值应相对均衡(一般平均分数7分)，同时具体各明细指标分数的设置应合理增加核心指标分数权重。其中项目出现安全事故的质量指标得0分。	22	
		完成质量	22	(质量指标—个性指标)	22	反映项目按计划时间实施情况。			
	经济效益	(个性指标)	20	根据项目性质，评价对象设置目标时选择的效益指标进行评分。可以为多项效益指标，也可以为单项效益指标。	根据评价对象选择效果性指标，相应设置指标名称和分数权重，并合理增加核心指标分数权重。按照设定的个性化效益指标实际值与目标值比考评分。		20		
	社会效益	(个性指标)	20	(个性指标)	20	根据评价对象设置效果性指标，相应设置指标名称和分数权重，并合理增加核心指标分数权重。按照设定的个性化效益指标实际值与目标值比考评分。		20	
	生态效益	(个性指标)	20						
效益	效果性	25	可持续发展	5	(个性指标)	5	反映项目完成后，后续政策、资金、人员机构安排和管理措施等影响项目持续发展的因素，以及项目实施对人、环境、资源是否带来可持续发展。	根据评价对象设置指标名称和分数权重。若未设置相关指标，也参考：1.项目实施的各项软硬件设施管理维护完好得3分；2.项目实施有利于经济社会生态的可持续发展，项目有后续的管理措施或机构人员得2分。3.若材料中未进行可持续发展分析，基本分为5分，再从项目本身考虑项目的可持续能力，从基本分扣除。	5
	公平性	5	满意度	5	(社会公众或服务对象满意度—个性指标)	5	反映社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。满意度：表示满意的服服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数	根据评价对象设置指标名称和分数权重，一般采取社会调查的方式。一般按照“满意度*指标分值”计算得分。项目实施造成社会不公而引起纠纷、诉讼、信访、上访甚至违法犯罪的，酌情扣分，情节严重的该指标得0分。	5

说明：得分四舍五入保留两位小数